



ROMANIA
SENAT
439/03.10.2019

Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Administrație Publică

Nr. XXX/287/01.10.2019

RAPORT

***Asupra Propunerii legislative pentru completarea Legii nr.10/1995
privind calitatea în construcții și pentru completarea Legii nr.50/1991
privind autorizarea executării lucrărilor de construcții***

(L439/2019)

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, **Comisia pentru administrație publică**, prin adresa nr. **L439/2019** din data de 04.09.2019, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în procedură obișnuită, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru completarea Legii nr.10/1995 privind calitatea în construcții și pentru completarea Legii nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții**, inițiată de: *Andronache Gabriel - deputat PNL; Călin Ion - deputat PSD; Cupșa Ioan - deputat PNL; Erdei-Dolóczki István - deputat UDMR; Ganț Ovidiu Victor - deputat FDGR (minorități); Halici Nicușor - deputat PSD; Leoreanu Laurențiu-Dan - deputat PNL; Neagu Nicolae - deputat PNL; Pașcan Emil-Marius - deputat PMP; Roman Florin-Claudiu - deputat PNL; Seres Dénes - deputat UDMR; Șovăială Constantin - deputat PNL; Stancu Florinel - deputat PSD.*

Propunerea legislativă are ca **obiect** completarea art.22 din Legea nr.10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul ca investitorii, persoane fizice sau juridice care finanțează și realizează investiții la construcțiile existente în sensul legii, au obligația de a realiza rețele edilitare aferente anterior emiterii autorizației de construire. De asemenea, se prevede ca operatorii serviciilor de utilități publice să aibă obligația de a obține autorizația de construire. Executia lucrărilor de racordare se face în baza contractelor de execuție încheiate cu constructorii atestați și se realizează în termenele prevăzute în contractul de racordare.

Totodată, prin inițiativa legislativă se propune și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul ca autorizația de construire să se emită numai după realizarea drumurilor la strat de uzură.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a dat un **aviz favorabil** cu observații și propuneri.

Consiliul Economic și Social a analizat propunerea legislativă și a dat un **aviz favorabil cu observații și propuneri**.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil, fără amendamente**.

Guvernul, prin punctul de vedere scris transmis, **nu susține** adoptarea acestei propuneri legislative.

Pe parcursul mai multor ședințe, membrii comisiei au analizat propunerea legislativă și au hotărât, cu **majoritatea** voturilor membrilor prezenți, să adopte un **raport de respingere**, din următoarele considerente:

Din analiza soluțiilor propuse, constatăm că acestea sunt redactate de o manieră echivocă, nefiind clar cine și ce obligații ar urma să aibă după intrarea în vigoare a textelor inițiativei, ceea ce poate atrage neconstituționalitatea normelor propuse din perspectiva cerințelor de claritate și previzibilitate impuse de art. 1 alin. (5) din legea fundamentală. Astfel lit. c¹) propusă spre a fi introdusă în cuprinsul art. 22 din Legea nr. 10/1995, prevede obligația investitorilor de a „realiza” „rețelele edilitare aferente”, ceea ce, în limbajul comun, presupune construirea efectivă a rețelei respective.

Prin urmare, era necesar să se stabilească concret în ce constă obligația nou reglementată, prin definirea termenilor și sintagmelor utilizate sau prin trimiterea la textele legale în vigoare care deja le reglementează.

Deși partea introductivă a art. 22 din Legea nr. 10/1995 se referă la obligațiile investitorilor, lit. c²), introdusă în cuprinsul acestui articol, stabilește o obligație în sarcina operatorilor de servicii de utilități publice, fiind necesară și din această perspectivă clarificarea textelor.

Din cuprinsul lit. c²) nu rezultă cine încheie contractele de execuție, de cine trebuie atestați constructorii vizați de text și dacă sintagma „contracte de execuție” are același înțeles cu expresia „contracte de racordare”.

În prezent, prin Legea nr. 50/1991 sunt stabilite condițiile în care este autorizată executarea oricăror lucrări de construcții.

La dezbaterile propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, din partea Ministerului Dezvoltării și Administrației Publice: domnul Roșca Ciprian - secretar de stat și domnul Gheorghe Jianu - director general adjunct al Direcției Generale Dezvoltare Regională și Infrastructură.

La lucrările comisiei au fost prezenți **11** senatori din totalul de **11** membri ai comisiei.

Raportul a fost adoptat cu **7** voturi.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin(2) din legea fundamentală.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și al art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

Comisia pentru administrație publică supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de respingere împreună cu propunerea legislativă.**



Președinte,

Senator Flbrin Cărciumaru

Secretar,

Senator Eugen Dăgariu